



BARNEOMBUDET

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD)
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Vår ref:
17/00300-60

Saksbehandler:
Jonas Bjørkli

Dato:
30. august 2018

Tilbud om workshop i forbindelse med ny kommunelov

Viser til brev 21. august i år der dere gjentar at forskriftene om ungdomsråd m.m. kommer ut på alminnelig høring i løpet av høsten. Dere skriver også at dere kommer til å ta utgangspunkt i de allerede eksisterende særlovene for eldreråd og råd for personer med funksjonsnedsettelse. Dere skriver også at dere ikke vil legge opp til medvirkning fra barn og unge i forbindelse med utforming av forskrift som omhandler barn og unges medvirkning.

I departementets brev av 1. februar 2018 skriver dere at «når det gjelder regelverket for eldre og personer med funksjonsnedsettelse er det meningen å videreføre gjeldende særlover, mens det for ungdom skal lages nye regler. Det er derfor mer aktuelt og viktig å ha et tettere samarbeid med organisasjoner som representerer denne gruppen».

Dette har skapt forventninger. Siden det ble kjent at ungdomsråd, eller annen medvirkningsordning for ungdom, ble lovfestet, er Barneombudet kontaktet av ungdomsråd på kommunalt og fylkeskommunalt nivå fra hele landet. Disse uttrykker et tydelig ønske om å bli involvert i arbeidet. Vi syns engasjementet fortjener støtte.

Vi registrerer at departementet ikke ønsker å gjøre medvirkningsprosesser i forskriftsarbeidet, men på bakgrunn av den kontakten vi har med barne- og ungdomsråd over hele landet **ønsker vi i Barneombudet å tilby oss å gjennomføre en workshop om temaet på vegne av departementet.** Vi kan stå for alt det praktiske dersom departementet dekker utgiftene.

På denne måten kan vi bistå med å hente inn barn og unges synspunkter på forskriftene slik at forskriftene passer best mulig til den virkeligheten barn og unge møter der ute. Vi er kjent med at flere barne- og ungdomsråd allerede selv har gjennomført workshops på dette, eller planlegger å gjennomføre slike. På bakgrunn av våre kontakter, og engasjementet ute i kommunene, vil en slik workshop kunne gjennomføres på kort varsel. Vi tillater oss også å legge ved et forslag til hvordan en slik workshop kan gjennomføres.

For ordens skyld ønsker vi å minne om at barn har et særlig vern etter barnekonvensjonen, og at staten har plikt til å sørge for at barns meninger blir hørt og vektlagt i saker som omhandler dem, jfr. artikkel 12. Vi vil i denne anledning også vise til FN's barnekomité's generelle kommentar nummer 12, som blant annet sier at

«Synspunktene barna kommer med kan tilføre relevante perspektiver og relevant erfaring, og bør tas med i vurderingen når beslutninger skal treffes, politiske

Postadresse:
Postboks 8889
Youngstorget
0028 OSLO

Besøksadresse:
Karl Johans gt. 7
0154 OSLO

E-post:
post@barneombudet.no
Tlf: 22 99 39 50
Org.nr: 971 527 765



www.barneombudet.no

programmer skal utformes og lover og/eller tiltak skal utarbeides, samt ved evalueringen av disse.»

Staten fikk i juli 2018 sine merknader fra barnekomiteen etter sin eksaminasjon, og vi viser her til merknad 14 e) som lyder:

«(..) the Committee recommends that the State party: Increase its efforts to ensure the meaningful participation of children in youth councils or other forums accessible to all children in municipalities, address disparities in this regard and consider requiring each municipality to make participation in such forums or other types of participative bodies available for children. »

Vi mener at for at staten skal "increase its efforts to ensure the meaningful participation" så må barn og ungdom involveres i arbeidet med forskriften.

Barneombudet ønsker at ungdomsrådene skal kunne medvirke i utforming av forskriftene før den offentlige høringen. Når departementets forslag til forskrifter kommer ut på høring har prosessen ofte kommet langt. Vi er bekymret for hvor stor påvirkningsmulighet ungdomsrådene vil kunne ha på forskriftene gjennom den ordinære høringsrunden.

Barne- og ungdomsrådene som nå skal etableres i alle kommuner vil være de viktigste brukerne av de nye forskriftene. Derfor er det veldig viktig at barn og unge kan være med i utformingen slik at forskriftene blir forståelig for de som forskriften angår. Å ta utgangspunkt i lovtekster – skrevet for voksne – virker ikke å være en særlig hensiktsmessig.

Ved hjelp av barn og unge vil dere også kunne få en klarspråkeeffekt som vil gjøre forskriften bedre. Medvirkning fra barn og unge vil uansett ikke gjøre resultatet noe dårligere, heller motsatt.

Vi ønsker også å benytte anledning til å vise til utredningsinstruksen 3-1, som sier at «Andre som er berørt av tiltaket, skal involveres tidlig så langt dette er hensiktsmessig», og til DFØs veileder til instruksen som blant annet sier følgende:

«Tidlig involvering av dem som er berørt av tiltaket, vil bidra til at man i en tidlig utredningsfase får nyttige innspill som vil øke kvaliteten på beslutningsgrunnlaget. Det er enklere å innarbeide innspill fra en høring på et tidlig tidspunkt enn ved en senere høring (jf. instruksens punkt 3-3).»

Videre står det:

«Ved å involvere berørte tidlig i utredningsprosessen kan innspill fra disse gi bidrag til blant annet problembeskrivelsen, alternative løsninger og virkninger av tiltak. På den måten kan det skapes økt kvalitet og legitimitet i den videre prosessen og for tiltakene som man ender opp med å utrede. Vi bør derfor tidlig vurdere hvilke myndigheter og andre berørte som bør involveres i utredningsarbeidet.»

Kontakt gjerne rådgiver på barn og unges medvirkning, Jonas Bjørkli, på jonas@barneombudet.no eller 993 50 671, dersom det kan være av interesse å gjennomføre et samarbeid.

Vennlig hilsen

Inga Bejer Engh
barneombud

Jonas Bjørkli
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.

Vedlegg

Forslag til plan for workshop om forskrifter for ungdomsråd

Mottakerliste

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD)

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD), Pettersen Kristin Bjarke

Notat



BARNEOMBUDET

Til , Pettersen Kristin Bjarke
Fra Barneombudet
Kopi
Dato 28.08.2018
Saken gjelder Forslag om workshop i forbindelse med ny kommunelov

Forslag til plan for workshop om forskrifter for ungdomsråd

Utarbeidet av Barneombudet 29/08-18.

Budsjett:

Reise for 20 ungdommer, gjennomsnitt på 1500,-:	30 000,-
Bevertning:	8000,-
Overnatting for 3 av deltakerne (lang reisevei)	4500,-
Materiell til workshop	6 000,-
Totalt:	53 000,-

Formål:

Stortinget har vedtatt lovfesting av ungdomsråd eller annet medvirkningsorgan for ungdom, og i den forbindelse skal det lages forskrift om oppgaver, organisering og saksbehandling for rådene. For å få disse forskriftene til å passe best mulig for ungdommene som skal bruke disse forskriftene er barn og unges medvirkning sentralt.

Forslag til opplegg:

Dag 1:

- 08.00-10.00 Reise til Oslo for deltakerne og ankomst
- 10.00-10.20 Ice-breaker
- 10.20-10.40 Runde rundt bordet, hvem er deltakerne?
- 10.40-10.50 Kort fra Barneombudet om ombudets engasjement og hva som har skjedd
- 10.50-11.30 Departementet forteller om forskriftsarbeid, innhold m.v.
- 11.30-12.00 Lunsj
- 12.00-12.30 Q&A med departementet og Barneombudet før workshopen starter
- 12.30-13.00 Idédrotling m/post itlapper om forskriftene
- 13.00-15.30 Kaféborddialog/workshop om de ulike delene av forskriftene (med pauser mellom slagene)
 - Oppgaver
 - Organisering
 - Saksbehandling
- 15.30-16.15 Avslutning og oppsummering