



BARNEOMBUDET

Innspill til kommunal- og forvaltningskomiteen

23.10.2017

Barneombudet er opptatt av at barn og unge har tilgang til gode og likeverdige kommunale tjenester som oppfyller lovpålagte krav. Vi ønsker derfor å kommentere på føringer for rammetilskuddet til kommuner på kapittel 571. i Prop. 1S (2017-2018). Vi ønsker å ta opp følgende:

- Vi er bekymret for at kapasiteten til PP-tjenesten og helsestasjon- og skolehelsetjenesten flere steder gjør at barn og unge må vente uforsvarlig lenge på hjelpen de trenger
- Nødvendig at tilskuddet på 200 mill. kr til tidlig innsats i barnehage og skole brukes til å styrke kapasiteten til PP-tjenesten i kommunene.
- Tilskuddet til helsestasjon- og skolehelsetjenesten på 753,5 millioner bør øremerkes, kanskje for en periode på fem år, for å få tjenesten opp og stå

Tidlig innsats og PP-tjenesten

Barneombudet viser til satsingen på tidlig innsats i barnehage og skole i statsbudsjettet for 2018. Det er foreslått 1,3 milliarder til økt lærertetthet på 1.-4. trinn, samt 100 millioner kr til ulike tiltak i barnehagen og skolen rettet mot tidlig innsats (se kap. 226). I tillegg har regjeringen foreslått 200 millioner til tidlig innsats som det ikke er gitt noen nærmere føringer for som skal fordeles gjennom de frie inntektene til kommunene.

Barneombudet mener det må gis føringer om at disse 200 millionene skal brukes til å styrke bemanningen i PP-tjenestene. Det er nødvendig å sikre at tjenesteapparatet rundt barnehagene og skolene har kapasitet til å utføre sine lovpålagte oppgaver. Barneombudet er kjent med at PP-tjenesten flere steder har en saksbehandlingstid som er langt over forsvarlig saksbehandlingstid.ⁱ Vi er kjent med eksempler på saksbehandlingstid over 6 måneder – da har nesten hele skoleåret gått før eleven får spesialundervisning og den hjelpen hun eller han har behov for. NTNU fant for en undersøkelse om barnehagen at gjennomsnittlig saksbehandlingstid for PPT var 13-14 uker, i tillegg kom kommunens etterfølgende behandling som tok 5-10 uker. Forskerne fant også saksbehandlingstid over ett år.ⁱⁱ Dette har svært store konsekvenser for barna det gjelder og deres læring og utvikling. For å lykkes med tidlig innsats må alle deler av tiltakskjeden styrkes. Det er nødvendig å styrke kapasiteten til PP-tjenesten og det haster å komme i gang.

Barneombudet mener at tilskuddet på 200 mill. kr til tidlig innsats i barnehage og skole brukes til å styrke kapasiteten til PP-tjenesten i kommunene.

Helsestasjons- og skolehelsetjenesten

Det er foreslått 753,5 millioner i rammetilskuddet for å styrke helsestasjons- og skolehelsetjenesten. Barneombudet mener disse midlene må øremerkes for å sikre at kommunene bruker midlene til å styrke disse viktige helsetjenestene til barn.

Når det gjelder skolehelsetjenesten, anbefalte Helsedirektoratet en (minste) normert bemanning for denne i 2010. Den gang så man at helsestasjons- og skolehelsetjenesten samlet sett manglet 1550 årsverk. Denne normen er det *minimum* av årsverk som må ansettes for at tjenesten skal klare å utføre lovpålagte oppgaver.

Postadresse:
Postboks 8889
Youngstorget
0028 OSLO

Besøksadresse:
Karl Johans gt. 7
0154 OSLO

E-post:
post@barneombudet.no
Tlf: 22 99 39 50
Org.nr: 971 527 765



www.barneombudet.no

Den gang beregnet Helsedirektoratet at det ville koste oppimot 900 millioner å komme opp på det nivået som var anbefalt.ⁱⁱⁱ

Siden 2014 har det vært en gradvis økning over statsbudsjettet til helsestasjons- og skolehelsetjenesten. I år ble det gitt 1 milliard til sammen. Av disse var ca. 250 millioner øremerket over helsebudsjettet, noe som er foreslått videreført neste år (287,2 mill. kr). Likevel mangler det fremdeles 407 helsesøsterårsverk i tjenesten i hht til anbefalt minstenorm fra 2010. Dette skjer fordi kommunene over tid har brukt vel halvparten av bevilgede midler på noe helt annet. Dette er alvorlig. Og det går utover barna.

Barneombudet mener at tilskuddet til helsestasjon- og skolehelsetjenesten på 753,5 millioner i KMDs budsjett bør øremerkes, kanskje for en periode på fem år, for å få tjenesten opp og stå

Ta gjerne kontakt for mer informasjon:

Kjersti Botnan Larsen, e-post kjersti.botnan.larsen@barneombudet.no og telefon 22 39 99 57 / 466 12 610

i Utdanningsdirektoratet (2017) Alle barn har rett til... Fylkesmennenes tilsyn med barnehage- og opplæringsområdet i 2016.

ii Reiling, R. B. og Wendelborg, C. (2015) barn med særlige behov i barnehage. delrapport for prosjektet «Undersøkelse av tilbudet til barn med særlige behov under opplæringspliktig alder». Rapport 2015: Mangfold og inkludering. Trondheim: NTNU samfunnsforskning.

iii IS-1798 Utviklingsstrategi for helsestasjons- og skolehelsetjenesten <http://bit.ly/1SsCkwf> og se NRK sak: <http://www.nrk.no/norge/halvparten-til-flere-helsesostre-1.11501481>



BARNEOMBUDET

Postadresse:
Postboks 8889
Youngstorget
0028 OSLO

Besøksadresse:
Karl Johans gt. 7
0154 OSLO

E-post:
post@barneombudet.no
Tlf: 22 99 39 50
Org.nr: 971 527 765



www.barneombudet.no